**Обзор типичных нарушений обязательных требований, выявленных при осуществлении контрольно-надзорных функций Главным управлением Минюста России по Ростовской области в 2017 году**

В соответствии с Положением о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации (далее – Главное управление), утверждённым приказом Минюста России от 03.03.2014 № 25, в полномочия Главного управления входит осуществление контроля за соблюдением региональными отделениями и иными структурными подразделениями политических партий законодательства Российской Федерации и соответствием их деятельности положениям, целям и задачам, предусмотренным уставами политических партий, за соответствием деятельности общественных объединений и их структурных подразделений, осуществляющих деятельность на территории одного субъекта Российской Федерации, их уставным целям, за соответствием деятельности иных некоммерческих организаций (за исключением отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций) целям, предусмотренным их учредительными документами, и законодательству Российской Федерации; религиозными организациями своих уставов относительно целей и порядка их деятельности.

Одним из основных методов контроля являются плановые и внеплановые проверки деятельности некоммерческих организаций.

По результатам проведенных в 2017 году проверок основные нарушения связаны с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации и положений собственных уставов.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 26.12.2008 № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса Организация (субъект проверки) обязаны направить в орган государственного контроля (надзора) (Главное управление), указанные в запросе документы. Однако Организациями не представляются документы к проверке, в связи с чем, зачастую сделать вывод о соответствии деятельности Организации целям, предусмотренным учредительным документам и действующему законодательству Российской Федерации, не представляется возможным.

По результатам проверок общественных объединений в большинстве случаев выявляются нарушения ст. 20 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», предусматривающей в качестве обязательных требований содержание в уставах общественных объединений сведений об их структуре и территории, в пределах которых объединения осуществляют свою деятельность.

При проведении проверок религиозных организаций часто встречаемым является нарушение ст. 10 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», в соответствии с которой в уставе религиозных организаций должны содержаться полное наименование организации, вид религиозной Организации, ее вероисповедание, фактический порядок создания, а также порядок распоряжения имуществом в случае прекращения деятельности организации. Кроме того, в нарушение п. 3 ст. 8 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», в уставах религиозных организаций не определен минимальный состав участников.

Часто встречаемым нарушением, выявленным по результатам проведенных проверок некоммерческих организаций, является нарушение ст. 29 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Положения указанной статьи закрепляют вопросы, относящиеся к компетенции высшего органа управления некоммерческой организации, процедуру и порядок принятия по ним решений. Так, уставы субъектов проверок, закрепляют кворум для принятия решений равным меньше половины из тех, кто является членом (участником, учредителем). Кроме того, решения по вопросам, относящимся к исключительной компетенции высшего органа управления, в большинстве случаев принимаются простым большинством голосов либо отнесены к компетенции иных органов управления.

По результатам анализа представляемых на проверку документов выявляется несоблюдение положений собственного устава, что является нарушением ст. 52 Гражданского кодекса Российской Федерации. Так, Организациями не соблюдается периодичность созыва органов управления, а решения нередко принимаются не уполномоченными на то органами.

Кроме того, протоколы заседаний органов управления оформляются с нарушением положений ст. 181.2 Гражданского кодекса Российской Федерации. В представляемых протоколах отсутствуют дата, время и место проведения собрания; сведения о лицах, принявших участие в нем и проводивших подсчет голосов, результаты голосования по каждому вопросу.

Анализ проведенных проверок показывает, что Организациями несвоевременно представляется информация, предусмотренная п. 1 ст. 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», ч. 2 ст. 29 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-Ф «Об общественных объединениях», п. 7 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п. 2, 3 ст. 19 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

В нарушение п. 7 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Организациями не представляются отчеты по формам № ОН0001, № ОН0002, либо в установленных законом случаях, сообщение о продолжении деятельности в произвольной форме.

В нарушение абз. 4 и 8 ч. 1 ст. 29 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» Организациями не представляются отчеты по форме № ОН0003 и сообщение о продолжении деятельности.

В нарушение п. 2, 3 ст. 19 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» Организации, являющиеся благотворительными, не представляют отчеты о благотворительной деятельности.

Частым нарушением является представление отчетов в неполном или в искаженном виде (представленные отчеты не отражают поступления денежных средств, полученных от иностранных источников).

Кроме того, распространенным является нарушение пункта 3.2 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», в соответствии с которым некоммерческие организации обязаны ежегодно размещать в сети Интернет или предоставлять средствам массовой информации для опубликования отчет о своей деятельности или сообщение о продолжении своей деятельности.

Вместе с тем часто выявляемым нарушением при проведении проверок является неинформирование Главного управления об изменении сведений, указанных п. 1 ст. 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в части изменения адреса, что влечет привлечение организаций к административной ответственности, предусмотренной ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.